

Vergabe der landschaftsgärtnerischen Pflegearbeiten

Beratungsfolge	Datum	Status	Beratungszweck
Gemeinderat	24.11.2020	öffentlich	Beschlussfassung

Anlagen:

Beschlussantrag

Der Gemeinderat beschließt die Vergabe von landschaftsgärtnerischen Pflegearbeiten für die nächsten fünf Jahre (2021-2025) und stellt für diesen Zeitraum die erforderlichen Mittel bereit.

- der Lose 1, 4, 6, 7, 9, 10 und 11 an die Fa. Dickgießer aus Bruchsal in Höhe von insgesamt brutto 1.219.563,45 Euro und
- des Loses 5 an die Fa. Simon und Simon aus Waghäusel in Höhe von insgesamt brutto 211.265,00 Euro und
- des Loses 12 an die Fa. Schweiz aus Karlsruhe in Höhe von insgesamt brutto 152.838,20 Euro.

I. Sachverhalt und Begründung

Gärtnerische Pflegearbeiten zur Unterhaltung der städtischen Grünanlagen, die über die Kapazitätsgrenze des Baubetriebshofes hinausgehen, werden schon seit einigen Jahren an Privatfirmen vergeben. Art und Umfang der zu vergebenden Arbeiten wurden dabei in Absprache mit dem Baubetriebshof festgelegt.

Die ausgeschriebenen Pflegearbeiten umfassen alle gärtnerischen Tätigkeiten, die in den jeweiligen Losen (Pflegebezirke) anfallen. Die wichtigsten sind:

- Mäharbeiten
(Rasen, Rasenpflaster) ca. 220.000 m²
- Pflege von Pflanzflächen
(Hack- und Schnitтарbeiten sowie Bodenpflege und Wässern) ca. 35.000 m²
- Pflege von Jungbäumen
(Schnitтарbeiten, Wässern, Bodenpflege) ca. 1.000 Stück

In der Gemeinderatsitzung vom 07.07.2020 wurde die Verwaltung mit der Ausschreibung der gärtnerischen Arbeiten für die kommenden 5 Jahre beauftragt.

Nach Ablauf der laufenden Verträge Ende 2020 wurden daher die Pflegearbeiten in Absprache mit der Geschäftsstelle Zentrale Vergaben und dem Rechnungsprüfungsamt der Stadt Bruchsal in Form einer Beschränkten Ausschreibung mit vorgeschaltetem Öffentlichem Teilnahmewettbewerb mit einer Vertragslaufzeit von fünf Jahren neu ausgeschrieben. Diese Vorgehensweise ist durch die derzeit gültigen Vergaberichtlinien abgedeckt. Die letzte Beauftragung für die Pflegeleistungen der Grünflächen durch Privatfirmen wurde Anfang 2016 bereits über 5 Pflegejahre vergeben.

Der Öffentliche Teilnahmewettbewerb erfüllt die Forderung, die Leistungen in einem öffentlichen Verfahren auszuschreiben, da sich im Zuge dieses Wettbewerbs jede Firma für die Ausführung der Arbeiten bewerben kann. Unter den Bewerbern werden dann diejenigen Firmen ausgewählt und in einem zweiten Schritt zur Abgabe eines Angebotes aufgefordert, welche ihre Leistungsfähigkeit, Fachkompetenz und Zuverlässigkeit durch die den Bewerbungsunterlagen beizufügenden Referenzen zweifelsfrei nachweisen können. Da gerade im Grünpflegebereich fachfremde Firmen ohne ausreichende Fachkompetenz und Zuverlässigkeit in großer Zahl auf den Markt drängen, kann durch dieses Verfahren die Qualität der Arbeiten gesichert werden.

Durch die Vertragsdauer von fünf Jahren haben die Firmen eine Auftragssicherheit über einen relativ langen Zeitraum. Für die Stadt bedeutet dies Planungssicherheit hinsichtlich der erforderlichen Haushaltsmittel bis zum Jahr 2025.

Angebotswertung/ Vergabe

Im Zuge des öffentlichen Teilnahmewettbewerbs hatten sich 12 Firmen beworben. Nach der formalen Prüfung und der Prüfung der Referenzen kamen fünf Bewerber in die engere Wahl, die Ihre Leistungsfähigkeit und Zuverlässigkeit zweifelsfrei nachweisen konnten. In der Konsequenz wurden an diese fünf Firmen die Ausschreibungsunterlagen versendet mit der Aufforderung, ein Angebot abzugeben. Dabei wurde den Bietern auch die Möglichkeit eingeräumt, nur für einzelne Lose ein Angebot einzureichen. Bereits mit den Ausschreibungsunterlagen wurde den Bietern mitgeteilt, dass eine losweise Vergabe an den jeweils wirtschaftlichsten Bieter vorgesehen ist. Ein Bewerber hat aus Kapazitätsgründen während der Angebotszeit die Teilnahme an der Ausschreibung abgesagt. Zum Submissionstermin am 29.10.2020 lagen folgende Angebote vor:

Aufstellung der Angebotsendsummen für Los 1 Wohngebiet Silberhölle-Eggerten in Bruchsal-Kernstadt

Nr	Bieter	Endbetrag nach rechnerischer Prüfung inkl. Nachlässe Pro Jahr	Endbetrag nach rechnerischer Prüfung inkl. Nachlässe Für 5 Jahre
1	Fa. Dickgießer GmbH, 76646 Bruchsal	37.651,48 €	188.257,40 €
2	Bieter D	45.585,64 €	227.928,20 €
3	Bieter A	80.007,32 €	400.036,60 €

Die Auftragssumme für dieses Los aus dem Jahr 2016 betrug damals 27.109,33 €/Jahr bzw. 135.546,65 € für 5 Jahre. Das ist eine Preissteigerung von 39% in 5 Jahren.

In der aktuellen Pflegeausschreibung wurden die Wässerungsgänge von bisher 4 auf 5 Durchgänge erhöht. Zudem auch die Wassermenge von 100 l auf 150 l erweitert, um die Ausfälle der Jungbäume zu reduzieren. Die durch den Klimawandel verursachte Trockenheit in den letzten 3 Jahren machte jeweils Nachbeauftragungen für zusätzliche Wässerungsgänge notwendig. Durch die Erhöhung der Wassermenge und –durchgänge können Folgekosten für die Nachpflanzungen verringert werden.

Für die Wässerung werden in diesem Los rund 3.000 €/Jahr bzw. 15.000 € in 5 Jahren zusätzlich

beauftragt. Bei Berücksichtigung der erhöhten Wässerung ergibt sich eine Preissteigerung von 28% in 5 Jahren.

Aufstellung der Angebotsendsummen für Los 4 Neubaugebiet Annabach-Seilersbahn in Bruchsal-Kernstadt

Nr	Bieter	Endbetrag nach rechnerischer Prüfung inkl. Nachlässe Pro Jahr	Endbetrag nach rechnerischer Prüfung inkl. Nachlässe Für 5 Jahre
1	Fa. Dickgießer GmbH, 76646 Bruchsal	16.932,03 €	84.660,15€
2	Bieter D	18.192,05 €	90.960,25 €
3	Bieter A	40.473,69 €	202.368,45€

Die Auftragssumme für dieses Los aus dem Jahr 2016 betrug damals 13.168,54 €/Jahr bzw. 65.842,70 € für 5 Jahre. Das ist eine Preissteigerung von 29 % in 5 Jahren.

Für die Wässerung wird in diesem Los rund 1500 €/Jahr bzw. 7.500 € in 5 Jahren zusätzlich beauftragt. Bei Berücksichtigung der erhöhten Wässerung ergibt sich eine Preissteigerung von 17% in 5 Jahren.

Aufstellung der Angebotsendsummen für Los 5 Rosengarten in Bruchsal-Kernstadt

Nr	Bieter	Endbetrag nach rechnerischer Prüfung inkl. Nachlässe Pro Jahr	Endbetrag nach rechnerischer Prüfung inkl. Nachlässe Für 5 Jahre
1	Fa. Simon + Simon, 68753 Waghäusel	42.253,00 €	211.265,00 €
2	Bieter C	57.522,28 €	287.611,40 €

Der Rosengarten am Schloss Bruchsal wurde bisher von den Gärtnern des Baubetriebshofes betreut. Die Pflege des Rosengartens wurde nun erstmals ausgeschrieben, da der aufwändige Pflegestandard aus Kapazitätsgründen nicht mehr vom Baubetriebshof umgesetzt werden kann.

Aufstellung der Angebotsendsummen für Los 6 Wohngebiet Sand II in Bruchsal-Untergrombach

Nr	Bieter	Endbetrag nach rechnerischer Prüfung inkl. Nachlässe Pro Jahr	Endbetrag nach rechnerischer Prüfung inkl. Nachlässe Für 5 Jahre
1	Fa. Dickgießer GmbH, 76646 Bruchsal	52.647,98 €	263.239,90 €
2	Bieter D	63.507,19 €	317.535,95 €
3	Bieter A	145.411,63 €	727.058,15 €

Die Auftragssumme für dieses Los aus dem Jahr 2016 betrug damals 45.398,62 €/Jahr bzw. 226.993,10 € für 5 Jahre. Das ist eine Preissteigerung von 16 % in 5 Jahren.

Für die Wässerung wird in diesem Los rund 3.400 €/Jahr bzw. 17.000 € in 5 Jahren zusätzlich beauftragt. Bei Berücksichtigung der erhöhten Wässerung ergibt sich eine Preissteigerung von 8% in 5 Jahren.

Aufstellung der Angebotsendsummen für Los 7 Haltestellen

Nr	Bieter	Endbetrag nach rechnerischer Prüfung inkl. Nachlässe Pro Jahr	Endbetrag nach rechnerischer Prüfung inkl. Nachlässe Für 5 Jahre
1	Fa. Dickgießer GmbH, 76646 Bruchsal	23.482,39 €	117.411,95 €
2	Bieter D	29.340,69 €	146.703,45 €

Die Auftragssumme für dieses Los aus dem Jahr 2016 betrug damals 19.258,72 €/Jahr bzw. 96.293,60 € für 5 Jahre. Das ist eine Preissteigerung von 22 % in 5 Jahren.

Für die Wässerung werden in diesem Los rund 1.900 €/Jahr bzw. 9.500 € in 5 Jahren zusätzlich beauftragt. Bei Berücksichtigung der erhöhten Wässerung ergibt sich eine Preissteigerung von 12% in 5 Jahren.

Aufstellung der Angebotsendsummen für Los 9 Neubaugelände Kleinfeld und Gärtenwiesen in Bruchsal-Büchenau

Nr	Bieter	Endbetrag nach rechnerischer Prüfung inkl. Nachlässe Pro Jahr	Endbetrag nach rechnerischer Prüfung inkl. Nachlässe Für 5 Jahre
1	Fa. Dickgießer GmbH, 76646 Bruchsal	30.480,96 €	152.404,80 €
2	Bieter D	33.934,62 €	169.673,10 €
3	Bieter A	78.667,33 €	393.336,65 €

Die Auftragssumme für dieses Los aus dem Jahr 2016 betrug damals 22.991,57 €/Jahr bzw. 114.957,85 € für 5 Jahre. Das ist eine Preissteigerung von 33 % in 5 Jahren.

Für die Wässerung werden in diesem Los rund 3.000 €/Jahr bzw. 15.000 € in 5 Jahren zusätzlich beauftragt. Bei Berücksichtigung der erhöhten Wässerung ergibt sich eine Preissteigerung von 20 % in 5 Jahren.

Aufstellung der Angebotsendsummen für Los 10 Wohngebiete Augärten und Obermühlteich in Bruchsal-Heidelsheim

Nr	Bieter	Endbetrag nach rechnerischer Prüfung inkl. Nachlässe Pro Jahr	Endbetrag nach rechnerischer Prüfung inkl. Nachlässe Für 5 Jahre
1	Fa. Dickgießer GmbH, 76646 Bruchsal	41.466,26 €	207.331,30 €
2	Bieter D	47.893,66 €	239.468,30 €

Die Auftragssumme für dieses Los aus dem Jahr 2016 betrug damals 33.320,21 €/Jahr bzw. 166.601,05 € für 5 Jahre. Das ist eine Preissteigerung von 24 % in 5 Jahren.

Für die Wässerung werden in diesem Los rund 1.500 €/Jahr bzw. 7.500 € in 5 Jahren zusätzlich beauftragt. Bei Berücksichtigung der erhöhten Wässerung ergibt sich eine Preissteigerung von 20 % in 5 Jahren.

**Aufstellung der Angebotsendsummen für Los 11
Wohngebiete Kugel-Flüßel und Weiherberg in Bruchsal-Kernstadt**

Nr	Bieter	Endbetrag nach rechnerischer Prüfung inkl. Nachlässe Pro Jahr	Endbetrag nach rechnerischer Prüfung inkl. Nachlässe Für 5 Jahre
1	Fa. Dickgießer GmbH, 76646 Bruchsal	41.251,59 €	206.257,95 €
2	Bieter D	49.338,94 €	246.694,70 €
3	Bieter A	110.995,76 €	554.978,80 €

Die Auftragssumme für dieses Los aus dem Jahr 2016 betrug damals 29.032,13 €/Jahr bzw. 145.160,65 € für 5 Jahre. Das ist eine Preissteigerung von 42 % in 5 Jahren. Für die Wässerung werden in diesem Los rund 3.500 €/Jahr bzw. 17.500 € in 5 Jahren zusätzlich beauftragt. Bei Berücksichtigung der erhöhten Wässerung ergibt sich eine Preissteigerung von 30 % in 5 Jahren.

**Aufstellung der Angebotsendsummen für Los 12
Ehemalige Dragonerkaserne in Bruchsal-Kernstadt**

Nr	Bieter	Endbetrag nach rechnerischer Prüfung inkl. Nachlässe Pro Jahr	Endbetrag nach rechnerischer Prüfung inkl. Nachlässe Für 5 Jahre
1	Fa. Christian Schweitz, 76131 Karlsruhe	30.567,64 €	152.838,20 €
2	Bieter C	35.721,96 €	178.609,80 €
3	Bieter D	55.009,19 €	275.045,95 €
4	Bieter A	99.704,80 €	498.524,00 €

Die Auftragssumme für dieses Los aus dem Jahr 2016 betrug damals 25.550,01 €/Jahr bzw. 127.750,05 € für 5 Jahre. Das ist eine Preissteigerung von 20 % in 5 Jahren. Für die Wässerung werden in diesem Los rund 1.100 €/Jahr bzw. 5.500 € in 5 Jahren zusätzlich beauftragt. Bei Berücksichtigung der erhöhten Wässerung ergibt sich eine Preissteigerung von 15 % in 5 Jahren.

Das Los Nr. 8 (Sandreinigung auf Spielplätzen) umfasst keine gärtnerischen Arbeiten und wird daher separat ausgeschrieben.

Ein Auftrag für die Lose 2 und 3 (Mäharbeiten in der Kernstadt und den Ortsteilen) wird nicht vergeben, da hier mit einer Preissteigerung von über 90 % das Ergebnis nicht annehmbar ist. Diese Lose werden im Nachgang gemeinsam beschränkt ausgeschrieben.

Alle anderen Angebote der drei jeweils erstplatzierten Bieter weisen keine Auffälligkeiten bezüglich spekulativer Einheitspreise auf, sondern sind augenscheinlich schlüssig und wirtschaftlich kalkuliert.

In der aktuellen Pflegeausschreibung wurde mehr Augenmerk auf die Wässerung der Jungbäume und Pflanzflächen gelegt. Dies ist wegen der zunehmenden Trockenheit unumgänglich, um ein Anwachsen der Neuanpflanzungen bzw. Überleben der Jungbäume zu ermöglichen.

Die Angebotssummen sind im Vergleich zu den Kosten der vergangenen Jahre mit einem durchschnittlichen Zuschlag von insgesamt 18% für die 5 Jahre kalkuliert. Hierin sind für bereits erfolgte und während des neu beauftragten Zeitraumes zu erwartenden Lohn-, Maschinen- und Materialkostensteigerungen berücksichtigt. Aufgrund der sehr guten Auslastung der Betriebe im Grünpflegebereich ist eine allgemeine Tendenz zur Kostensteigerung zu erkennen, die sich an

der sehr ähnlichen Entwicklung in den anderen Sparten des Baugewerbes orientiert. Allerdings verzichteten alle Bieter in Ihren Angeboten auf den Abschluss einer Lohngleitklausel, somit werden auch bei einer tariflichen Lohnerhöhung der Pflegekräfte im Vertragszeitraum die Angebotspreise nicht angepasst.

Im Bietergespräch haben die Bieter die Auskömmlichkeit ihrer Preise, die Ausführungsart und die vorgegebenen Fristen ausdrücklich bestätigt. Die Firma Dickgießer ist seit einigen Jahren in Bruchsal in der Grünpflege tätig und daher mit den örtlichen Gegebenheiten sehr vertraut. Die Firmen Christian Schweitz und Simon+Simon werden erstmals für die Stadt Bruchsal in jeweils einem Los tätig.

Somit schlägt das Stadtbauamt vor, der Fa. Dickgießer als wirtschaftlichsten Bieter in den Losen 1, 4, 6, 7, 9, 10 und 11 den Auftrag in Höhe von insgesamt 1.219.563,45 € brutto, sowie der Firma Simon+Simon als wirtschaftlichsten Bieter in dem Los 5 den Auftrag in Höhe von insgesamt 211.265,00 € brutto und der Firma Christian Schweitz als wirtschaftlichsten Bieter in dem Los 12 den Auftrag in Höhe von insgesamt 152.838,20 € brutto für eine Vertragslaufzeit von jeweils fünf Jahren zu erteilen.

II. Nachhaltigkeit und finanzielle Auswirkungen

Mit der Beauftragung der drei Bieter über fünf Jahre ist die Fortsetzung des bisherigen Pflegeniveaus gewährleistet. Damit einhergehend reduziert sich durch die Beauftragung auch der Verwaltungsaufwand. Zudem entfällt bei 7 der 9 Lose die extrem zeitaufwändige Einweisung eines neuen Auftragnehmers in die jeweiligen Örtlichkeiten.

Die Stadt verpflichtet sich, die erforderlichen Haushaltsmittel für die kommenden fünf Jahre bereitzustellen. Der jährliche Aufwand liegt bei rd. 317.000,00 €.

In diesen Kosten sind rd. 43.000 € jährlich für den Rosengarten (Los 5) und rd. 19.000,00 € jährlich für die erweiterten Wässerungsgänge enthalten.

A.) Finanzierung für das Jahr 2021:

Im Jahr 2021 werden –wie auch in den jeweiligen Jahren bis 2025- insgesamt 316.733,33 € für die Auftragsabwicklung benötigt, die sich wie folgt verteilen:

1.) Die Finanzierung im Bereich Pflege Park- und Gartenanlagen und Kinderspielplätze erfolgt über den Teilhaushalt 7 Produktgruppe 5510, die Finanzierung Unterhaltung Straßenbegleitgrün erfolgt über den Teilhaushalt 7 Produktgruppe 5410

Für die Finanzierung im Bereich Pflege Park- und Gartenanlagen, Kinderspielplätze und Unterhaltung Straßenbegleitgrün stehen im Haushaltsjahr 2021 im Deckungsring „5510-01-A“ Mittel in Höhe von 872.500,00 € zur Verfügung.

2.) Die Finanzierung im Bereich Pflege Außenanlagen (Campus; Feuerwehr Untergrombach, Jugendtreff Untergrombach; Grundschulen; Sporthalle Bruchsal, Kinderhaus St. Raphael) folgt über den Teilhaushalt 1 Produktgruppe 1133, Teilhaushalt 2 Produktgruppe 1260, Teilhaushalt 3 Produktgruppe 211001; Teilhaushalt 5 Produktgruppe 3620 und Produktgruppe 3650; Teilhaushalt 6 Produktgruppe 4241

Für die Finanzierung im Bereich Pflege Außenanlagen bei Gebäuden stehen im Haushaltsjahr 2021 im Deckungsring „Außenanlagen“ Mittel in Höhe von 186.700,00 € zur Verfügung.

3.) Die Finanzierung im Bereich Pflege Sportplätze erfolgt über den Teilhaushalt 6 Produktgruppe 4241

Für die Finanzierung im Bereich Pflege Sportplätze stehen im Haushaltsjahr 2021 im Deckungsring „4241-01-A“ Mittel in Höhe von 329.800,00 € zur Verfügung.

4.) Die Finanzierung im Bereich Pflege Baggerseen erfolgt über den Teilhaushalt 7 Produktgruppe 5540

Für die Finanzierung im Bereich Pflege Baggerseen stehen im Haushaltsjahr 2021 im Deckungsring „Baggerseen“ Mittel in Höhe von 62.050,00 € zur Verfügung.

5.) Die Finanzierung im Bereich Pflege Friedhöfe erfolgt über den Teilhaushalt 7 Produktgruppe 5530

Für die Finanzierung im Bereich Pflege Friedhöfe stehen im Haushaltsjahr 2021 im Deckungsring „5530-03-A“ Mittel in Höhe von 219.350,00 € zur Verfügung.

Die Finanzierung erfolgte in Abstimmung mit der Finanzverwaltung.

B.) Finanzierung für die Jahre 2022-2025:

Die Mittel für die Finanzierung der Auftragsvergaben für die Jahre 2022 - 2025 in Höhe von 316.733,33 €/Jahr werden im jeweiligen Haushaltsplan im Ergebnishaushalt bei den entsprechenden Produktgruppen veranschlagt.

Andreas Glaser
Bürgermeister